

**Информационное письмо о порядке получения муниципальными библиотеками ЭЦП и возможности оказания услуги подтверждения личности и регистрации учетных записей физических лиц в ЕСИА**

\* по итогам расширенного заседания Палаты муниципальных районов Ассоциации муниципальных образований иркутской области 19 июня 2023 г., официальная рекомендация министерства цифрового развития: На текущий момент, обязательное создание центров удостоверения личности пользователей ЕСИА в библиотеках муниципальных образований не требуется. При необходимости оказывать услугу подтверждения личности и регистрации учетных записей физических лиц в ЕСИА, при невозможности получения данной услуги в муниципальном образовании альтернативными способами (которые представятся позже), например, с помощью МЦФ или личного кабинета банка физического лица – оказание вышеуказанной услуги возможно с учетом соблюдения ряда требований.

## 1. Правовая основа.

В соответствии с Регламентом информационного взаимодействия участников с оператором ЕСИА и оператором эксплуатации инфраструктуры электронного правительства, размещенным на сайте Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации (<https://digital.gov.ru/ru/documents/4244>) для включения в регистр органов/организаций имеющих право создания (замены) и выдачи ключа ПЭП В качестве основания для включения необходимо указать согласно какому подпункту пункта 7 постановления Правительства Российской Федерации от 25 января 2013 г. № 33 «Об использовании простой электронной подписи при оказании государственных и муниципальных услуг» **библиотека имеет право осуществлять данную деятельность.**

Согласно пункту 7 Правил использования простой электронной подписи при оказании государственных и муниципальных услуг, **правом** создания (замены) и выдачи ключа в целях оказания государственных и муниципальных услуг обладают органы и организации, **подключенные к инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие и информационных систем,** используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме (*далее - операторы выдачи ключа*), в том числе: организации, участвующие в предоставлении государственных и муниципальных услуг в соответствии с частью 2 статьи 1 Федерального закона 210 «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», при обращении за получением которых **допускается использование простой электронной подписи.**

В соответствие с частью 2 статьи 1 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», такими организациями являются подведомственные органу местного самоуправления организации – государственные или муниципальные учреждения созданные соответственно органом местного самоуправления, предоставляющие услуги, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных или муниципальных услуг, включенные в перечни услуг, установленные в части 1 статьи 9 Закона о государственных и муниципальных услугах.

В соответствие со статьей 9 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" – перечень услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных и муниципальных услуг и предоставляются подведомственными организациями **должен быть утвержден нормативным правовым актом представительного органа местного самоуправления** - в отношении услуг, оказываемых в целях предоставления органами местного самоуправления муниципальных услуг.

В п. 11 Постановления Правительства РФ от 15.06.2022 N 1066 "О размещении физическими лицами своих биометрических персональных данных в единой информационной системе персональных данных, обеспечивающей обработку, включая сбор и хранение, биометрических персональных данных, их проверку и передачу информации о степени их соответствия предоставленным биометрическим персональным данным физического лица"

отсылая к п.10, говорится следующее:

– Подтверждение личности физического лица, размещающего биометрические персональные данные в единой биометрической системе, а также автоматическая проверка размещаемых в единой биометрической системе биометрических персональных данных осуществляются **оператором единой биометрической системы с использованием документа, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации, содержащего электронный носитель информации с записанными на нем персональными данными владельца паспорта, включая биометрические персональные данные, путем установления соответствия размещаемых физическим лицом биометрических персональных данных его биометрическим персональным данным, записанным на электронном носителе информации, а также проверки соответствия персональных данных владельца паспорта сведениям, размещенным в единой системе идентификации и аутентификации.**

Вышеуказанное осуществляется оператором единой биометрической системы с использованием технического решения, порученного к обеспечению Министерству цифрового развития Российской Федерации Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2022 г. N 1066 "О размещении физическими лицами своих биометрических персональных данных в единой информационной системе персональных данных, обеспечивающей обработку, включая сбор и хранение, биометрических персональных данных, их проверку и передачу информации о степени их соответствия предоставленным биометрическим персональным данным физического лица".

**Имеются Разъяснения ФАС России от 24.01.2014 "Вопросы правоприменительной практики статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" в части разъяснений квалификации субъектного состава", где говорится, что в соответствии с частью 2 статьи 1 Закона о государственных и муниципальных услугах действие данного федерального закона распространяется также на деятельность организаций, участвующих в предоставлении органами государственных и муниципальных услуг.**

Таковыми организациями, по мнению ФАС России, в соответствии с положениями Закона о государственных и муниципальных услугах являются подведомственные государственному органу или органу местного самоуправления организации - государственные или муниципальные учреждения либо унитарные предприятия, созданные соответственно государственным органом Российской Федерации, органом государственной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления, а также иные организации, предоставляющие услуги, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных или муниципальных услуг, включенные в перечни услуг, установленные в части 1 статьи 9 Закона о государственных и муниципальных услугах.

## 2. Выводы и рекомендации

**2.1.** Исходя из вышеизложенного, главам **Муниципальных образований** необходимо наделить библиотеки полномочиями оказывать вышеуказанную услугу, следующими действиями:

**1.** Создать **административный регламент для оказания данной услуги**, издав соответствующий приказ. (приказ об утверждении регламента предоставлении услуги выдача ключей ПЭП библиотеки...)

**2.** Соответствующим распоряжением, **наделить конкретную библиотеку муниципального образования правом оказывать указанную услугу.**

**2.2.** Необходимо обеспечить техническую возможность – выделить **специализированное место для работника** (оператора выдачи ПЭП – простой электронной подписи), с наличием **технического решения** для осуществления процедуры оказания этой услуги.

\*к данной рекомендации следует отнестись с чрезвычайной предусмотрительностью, поскольку для организации специализированного места работника, согласно новым требованиям законодательства и регламентов оказания услуги “подтверждения личности, регистрации физического лица в ЕСИА и выдачи ему ПЭП” – необходимо соблюсти ряд условий технического оснащения.

\*техническое решение – это условия при котором возможно, как оказание услуги, так и возможность подачи заявки на получения сертификата оказания услуги. (подробнее в **разделе 3** данного информационного письма).

**2.3.** Необходимо внести изменения в локальную документацию библиотек, и в должностной инструкции, **наделить работника**, оказывающего данную услугу, **необходимыми трудовыми функциями** и что важно **ответственностью**, поскольку это работа персональными данными **физических лиц - посетителей библиотеки.**

### 3. Подача заявления на получение сертификата:

Подача документов для получения сертификата для оказания услуги подтверждение личности пользователей ЕСИА осуществляется в соответствии с порядком, представленным на сайте Федерального Казначейства России – Раздел “ГИС” – Удостоверяющий центр – слева выбрать: “Онлайн сервис подачи документов для получения сертификатов (Портал заявителя)”. **Либо** перейти по ссылке ниже (зажать клавишу Ctrl и нажать на ссылку левой кнопкой мыши) – [Онлайн сервис подачи документов для получения сертификатов \(Портал заявителя\) \(roskazna.gov.ru\)](http://roskazna.gov.ru)

**Необходимо соблюсти все требования**, представленные в данном разделе сайта Федерального Казначейства России, а именно:

**1. Проверить параметры рабочего места для работы с порталом.**

**2. Купить лицензию на пользование КриптоПро CSP, и установить данное программное обеспечение.**

**3. Настроить автоматизированное рабочее место в соответствии с шагом 3 на сайте казначейства выполнив все указанные там требования.**

\* к каждому шагу на вышеуказанном разделе сайта казначейства прилагается инструкции и необходимые плагины перейти по которым можно нажав на кликабельные ссылки

пример:

[0 \(скачать\);](#)

**4. Подать документы на создание самого сертификата с использованием портала заявителя**

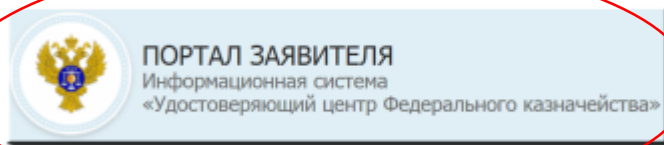
\* если сертификат ранее не оформлялся, то в 4 шаге выбрать инструкцию из пункта 1, если ранее оформлялась ЭЦП – то выбрать инструкцию из пункта 2.

**4** Подать документы на создание сертификата с использованием Портала заявителя:

**1** Для подачи документов на создание сертификата без использования ЭП, необходимо руководствоваться [инструкцией подачи запроса на сертификат без использования ЭП;](#)

**2** Для подачи документов на создание сертификата с использованием действующего ключа ЭП, который соответствует сертификату, созданному УЦ ФК, необходимо руководствоваться [инструкцией по смене сертификата с использованием ЭП.](#)

**5. Изучив необходимую инструкцию, нажать на картинку со встроенной ссылкой перемещающей на портал заявителя и следуя инструкции подать документы.**



\* При попытке перехода по доменному имени fzs.roskazna.ru, указанному в инструкциях шага 4, возникнет проблема “подключение к этому сайту не защищено”. Эта проблема возникает по причине отсутствия сертификатов ГУЦ и УЦ ФК указанных в подпункте 6 шага 3 на сайте казначейства. Поэтому важно сначала настроить рабочее место в соответствии с шагами 1-3 и только после этого подавать документы на получение сертификата.

**6. После получения сертификатов необходимо следовать рекомендациям по следующим ссылкам:**

[https://info.gosuslugi.ru/articles/Что\\_такое\\_ЛК\\_УВ/](https://info.gosuslugi.ru/articles/Что_такое_ЛК_УВ/)

[https://info.gosuslugi.ru/articles/Как\\_в\\_ЕСИА\\_указать\\_сотрудника,\\_который\\_может\\_действовать\\_в\\_ЛК\\_УВ\\_от\\_лица\\_организации?/](https://info.gosuslugi.ru/articles/Как_в_ЕСИА_указать_сотрудника,_который_может_действовать_в_ЛК_УВ_от_лица_организации?/)

По вопросам обращайтесь в ПЦПИ ГБУК ИОГУНБ  
им. И.И. Молчанова Сибирского 48–66–80 (доб. 421)  
Каргин Руслан Олегович – Заведующий ПЦПИ.